ÚRAD GEODÉZIE, KARTOGRAFIE A KATASTRA SLOVENSKEJ REPUBLIKY

SMERNICA
č. SM_UGKK SR_17/2026

o riadení korupčných rizík
na
Úrade geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky

Gestor:	Oddelenie kontroly
Schválené dňa:	
Schvaľujúci:	Ing. Mgr. Lucia Gocníková, PhD., v. r. predsedníčka Úradu geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky

Úrad geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky (ďalej len „Úrad“) v zmysle uznesenia vlády Slovenskej republiky č. 31 z 21. januára 2026 a podľa Smernice Úradu geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky o tvorbe a schvaľovaní aktov riadenia č. SM_UGKK SR_17/2024 vydáva Smernicu o riadení korupčných rizík na Úrade geodézie, kartografie a katastra SR (ďalej len „smernica“).

Článok 1
Úvodné ustanovenia

(1) Účelom smernice je určiť základný rámec systému riadenia korupčných rizík na Úrade.

(2) Účelom riadenia korupčných rizík je identifikovať oblasti, pozície, činnosti, procesy a postupy v rámci Úradu, ktoré sú z hľadiska korupcie potenciálne rizikové, a zároveň vytvoriť podklad pre vypracovanie a vykonávanie účinných opatrení na oslabenie a odstránenie korupčných rizík.

(3) Súborom záväzných noriem správania sa štátneho zamestnanca a zamestnanca pri výkone práce vo verejnom záujme na Úrade (ďalej len „zamestnanec“) je Vyhláška Úradu vlády Slovenskej republiky č. 400/2019 Z. z., ktorou sa vydáva Etický kódex štátneho zamestnanca.

(4) Hlavným cieľom riadenia korupčných rizík je zmenšiť a odstrániť priestor a príležitosti pre korupciu vo všetkých organizačných útvaroch Úradu.

(5) Úrad vedie zoznam korupčných rizík, vypracováva katalóg rizík pomocou rozpočtového informačného systému, v module Rozpočtového informačného systému Riadenia korupčných rizík.

1. časť
Všeobecná časť

Článok 2
Vymedzenie základných pojmov

(1) Na účely tejto smernice sa rozumie:

a) **riadením korupčných rizík** - proces zisťovania a posudzovania potenciálnych vnútorných a vonkajších rizík, ktoré môžu mať nepriaznivý vplyv na dosiahnutie cieľov Úradu a uskutočňovanie nevyhnutných kontrol na udržanie miery korupčného rizika na prijateľnej úrovni alebo na zníženie následkov možného rizika na prijateľnej úrovni. Riadenie korupčných rizík je proces zameraný na proaktívne identifikovanie a riešenie zraniteľných miest Úradu vystavených vnútorným a vonkajším hrozbám - nezákonného alebo neetického správania. Posudzuje sa závažnosť korupčných rizík z hľadiska ich vplyvu na činnosť, ciele a dôveryhodnosť Úradu, analyzujú sa ich príčiny a vytvára sa podklad na prijatie nápravných opatrení na oslabenie alebo odstránenie korupčných rizík,

b) **rizikom -** možnosť alebo pravdepodobnosť, že sa vyskytne udalosť, ktorá bude mať nepriaznivý vplyv na dosahovanie stanovených cieľov. Zjednodušene sa riziko chápe ako „účinok neistoty“. Na účely tejto smernice sa pod pojmom riziko rozumie

pravdepodobnosť alebo možnosť vzniku skutočnosti, ktorá bude mať alebo má nežiaduci vplyv na vznik odchýlky od normatívnych ustanovení, prepisov, etických/morálnych zásad spoločnosti. V prípade protikorupčnej prevencie sa pod pojmom riziko v širšom zmysle rozumie pravdepodobný alebo potenciálny nepriaznivý vplyv skutočnosti na dosahovanie stanovených cieľov prevencie korupcie,

c) **korupciou -** zneužitie moci alebo postavenia vo vlastný prospech alebo v prospech iných osôb,

d) **korupčným rizikom** - existencia pravdepodobnosti alebo možnosti vzniku korupcie a nákladov s ňou spojených. Zahŕňa aj príčiny, príležitosti, priestor alebo podmienky, ktoré uľahčujú vznik situácie priaznivej pre podplácanie, korupciu, korupčné správanie alebo konanie. Je to napríklad varovný signál, že môže alebo by mohlo dôjsť k zneužitiu právomoci alebo postavenia vo vlastný prospech alebo v prospech iných osôb,

e) **protikorupčný koordinátor** – je určený zamestnanec Úradu, ktorého do tejto funkcie menuje štatutárny orgán s cieľom implementovať, koordinovať a monitorovať opatrenia proti korupcii a riadiť korupčné riziká na danom pracovisku,

f) **protikorupčnou prevenciou -** systematické postupy na:
   a) odhaľovanie a odstraňovanie príčin, príležitostí, priestoru, podmienok priaznivých pre vznik a existenciu korupcie;
   b) riadenie korupčných rizík vrátane ich oslabovania a odstraňovania;
   c) zníženie pravdepodobnosti alebo možnosti vzniku korupcie;
   d) odradzovanie osôb od páchania trestných činov korupcie;
   e) posilňovanie kultúry etiky, integrity a protikorupčného povedomia,

g) **systémovou korupciou –** stav, keď je korupcia súčasťou spoločenského, hospodárskeho a riadiaceho systému organizácie. Je primárne spôsobená organizačnými nedostatkami, pričom korupcia je štandardom a nie výnimkou. Medzi faktory, ktoré podporujú systémovú korupciu, patrí napr. široká právomoc rozhodovať na základe vlastnej úvahy, klientelizmus, monopol moci, nedostatočná transparentnosť, nízke mzdy, nízka kvalita kontrolného prostredia, beztrestnosť páchateľov korupcie a pod,

h) **verejným záujmom -** záujem trvalo a udržateľne zlepšovať v súlade so zásadami právneho štátu a všeobecne uznávanými zásadami etiky a morálky kvalitu života, životných podmienok a blahobytu všetkých občanov alebo väčšine občanov. Verejný záujem ako predmet sústredeného úsilia sa však nechápe ako svojvôľa na úkor ostatných osôb, ale ako oprávnený nárok, pri ktorom sa nezhorší situácia ostatných osôb a dodržia sa jasné a určité kritériá demokracie a právneho štátu,

i) **vyvoditeľnou zodpovednosťou -** povinnosť osoby zodpovedať sa za preukázateľné následky svojho konania a svojej činnosti, ktoré majú nepriaznivý vplyv na boj proti korupcii a prevenciu korupcie,

j) **zvyšovaním povedomia o korupcii -** interaktívny komunikačný proces zlepšovania schopnosti vnímať a pochopiť súvislosti korupcie, jej prejavy, spôsoby a následky, ako aj rozvíjania spôsobilostí, zručností, motivácie a postojov potrebných na aktivizáciu protikorupčného správania,

k) **rizikovým faktorom -** porovnateľný alebo merateľný ukazovateľ pre určenie stupňa významnosti rizika,

l) **stupňom významnosti rizika** - kombinácia možných nežiaducich následkov a pravdepodobnosti spôsobenia tohto rizika,

m) **katalógom korupčných rizík** - pomôcka pre identifikáciu rizík v procesoch zabezpečovania schválených zámerov a cieľov Úradu, ktorá utriedeným spôsobom definuje a klasifikuje potencionálne alebo v praxi sa vyskytujúce korupčné riziká,

n) **zvládaním rizík** - súbor opatrení prijatých Úradom pre minimalizáciu vzniku alebo zníženie nežiaducich následkov rizika.

Článok 3
Inštitucionálne zabezpečenie riadenia korupčných rizík

(1) Úrad je zodpovedný za realizáciu protikorupčnej politiky:
a) funkčným systémom riadenia korupčných rizík,
b) dôsledným uplatňovaním transparentnosti v rozhodovaní a iných procesoch a postupoch,
c) vykonávaním dohľadu nad vývojom, fungovaním a vykonávaním protikorupčnej politiky vrátane riadenia korupčných rizík,
d) využívaním výsledkov riadenia korupčných rizík na zvýšenie účinnosti protikorupčnej prevencie,
e) jasným vymedzením povinností jednotlivých vedúcich zamestnancov pri uskutočňovaní protikorupčnej politiky a s ňou súvisiacich opatrení.

(2) Vedúci zamestnanci sú zodpovední za predchádzanie vzniku korupčných rizík, ich oslabovanie a odstraňovanie. V rámci svojej pôsobnosti a so zreteľom na protikorupčnú prevenciu sú zodpovední za:

a) vytváranie a zlepšovanie podmienok umožňujúcich efektívne a bezproblémové riadenie korupčných rizík,
b) zabezpečenie dôsledného vykonávania protikorupčných opatrení,
c) fungovanie efektívneho systému manažérskej kontroly účinnosti predchádzania korupcii,
d) dodržiavanie systému bezpečného oznamovania varovných signálov týkajúcich sa:
- vzniku korupčných rizík,
- korupčného správania/konania,
- vytvárania podmienok a príležitostí priaznivých pre korupciu na pracoviskách rezortu,
- podozrení z korupcie,

f) zavedenie a uplatňovanie systému monitorovania:
- dodržiavania postupov a procesov a ich transparentnosti,
- dodržiavania etických noriem, právnych a iných predpisov na pracovisku,

g) identifikáciu pozícií, procesov a postupov vystavených korupčnému riziku.

(3) Protikorupčný koordinátor v spolupráci s ostatnými zamestnancami Úradu zabezpečuje fungovanie protikorupčného systému v súlade s protikorupčnou politikou a Rezortným protikorupčným programom. Pomáha vedúcim pracovníkom presadzovať, prostredníctvom ich rozhodovacej právomoci, protikorupčné opatrenia Úradu. Zodpovednosť koordinátora zahŕňa koordinovanie aktivít týkajúcich sa protikorupčnej prevencie vrátane celého procesu riadenia korupčných rizík. V záujme efektívnosti a včasnosti riešenia závažných otázok týkajúcich sa korupcie na pracoviskách Úradu a riadenia korupčných rizík koordinátor komunikuje priamo s generálnym tajomníkom služobného úradu. V súvislosti so svojimi úlohami súvisiacimi s koordináciou má možnosť komunikovať so všetkými zamestnancami

Úradu. V rámci riadenia korupčných rizík uskutočňuje prieskumy, analyzuje a spracováva získané údaje. Relevantné výsledky posúdenia a vyhodnotenia korupčných rizík poskytne príslušným vedúcim pracovníkom a prekonzultuje s nimi návrhy opatrení na oslabenie a prípadne odstránenie korupčných rizík v oblasti ich pôsobnosti. Vypracuje štruktúrovaný katalóg korupčných rizík na základe vopred stanovených kritérií a zoznam protikorupčných opatrení. Protikorupčné opatrenia, vrátane ich vykonávania a dosiahnutých výsledkov, ako aj identifikované korupčné riziká archivuje.

Článok 4
Vzťah Úradu a jeho podriadených organizácií

Úrad uplatňuje decentralizovaný systém riadenia korupčných rizík. Každá podriadená organizácia Úradu je povinná určiť protikorupčného koordinátora, ktorý zabezpečuje proces riadenia korupčných rizík v rámci podriadenej organizácie. Zabezpečuje vypracovanie katalógu rizík podriadenej organizácie, zverejňuje ho na webovom sídle organizácie a na vyžiadanie zasiela koordinátorovi Úradu.

2. časť
Proces riadenia korupčných rizík

Článok 5
Identifikácia korupčných rizík

(1) Identifikácia korupčného rizika znamená proces klasifikácie rizika na základe jeho vlastností a potenciálu („či je schopné“) spôsobiť vznik korupcie. Pri identifikácii korupčných rizík sa určí, akým rizikám a do akej miery sú jednotlivé pozície a procesy vystavené. Tieto jednotky sa nazývajú nositelia rizika.

(2) Do procesu identifikovania korupčných rizík v rámci vnútorného systému protikorupčnej prevencie sa zapoja všetci zamestnanci Úradu. Zamestnanec z určeného okruhu zamestnancov označí so zreteľom na oblasť svojej zodpovednosti kritické fázy príslušného procesu/postupu/činnosti, v ktorých:
   a) sa korupčné riziko v minulosti vyskytlo, ale nebolo úplne odstránené (t. j. stále pretrváva);
   b) korupčné riziko v súčasnosti existuje - to znamená, že zamestnanec vníma situáciu, podmienky atď. ako korupčné riziko;
   c) korupčné riziko by potenciálne mohlo vzniknúť. Medzi potenciálne korupčné riziká sa zahrnú všetky riziká, ktoré zamestnanec pokladá na základe vlastného vnímania za relevantné.

(3) Vedúci zamestnanec má oprávnenie povedať, na základe faktov, či ešte existujú ďalšie korupčné riziká, ktoré treba zaradiť do súhrnu (katalógu rizík). Toto rozhodnutie má právo posúdiť aj protikorupčný koordinátor, ktorý môže navrhnúť prípadné úpravy vedúcemu zamestnancovi.

(4) Súčasťou predchádzania korupčnému správaniu je hodnotenie vlastnej pracovnej pozície (ďalej „sebahodnotenie“) z hľadiska jej vystavenia korupčnému riziku. Účelom sebahodnotenia korupčných rizík je zistiť a identifikovať korupčné riziká v konkrétnej pozícii a k nej priradeným procesom. Zamestnanec posúdi, či v pozícii, ktorú zastáva, je možné alebo pravdepodobné vytváranie priestoru, podmienok alebo príležitostí na vznik korupčného rizika. Sebahodnotenie sa vykonáva na všetkých pozíciách v organizácii, vrátane celej hierarchie vedúcich a riadiacich pracovníkov.

Článok 6
Elektronický dotazník

(1) Úrad využíva na odhaľovanie korupčných rizík a zber údajov elektronický dotazník. Vopred pripravený elektronický dotazník distribuuje zamestnancom protikorupčný koordinátor Úradu. Tento dotazník je anonymný. Elektronický dotazník vyplní každý zamestnanec. Rizikovosť príslušnej pozície vygeneruje IT nástroj (elektronický dotazník).

(2) Priamy nadriadený vo svojej pôsobnosti vyhodnotí relevantnosť návrhov opatrení týkajúcich sa identifikovaných rizikových pozícií a procesov. Tento nadriadený zároveň zabezpečí vykonanie opatrení, ktoré môže prijať a zaviesť sám vo svojej pôsobnosti. Návrhy opatrení, ktoré je potrebné ďalej rozpracovať a prijať na vyššej úrovni, predloží svojmu nadriadenému, resp. na využitie ako podklad do rezortného protikorupčného programu.

(3) Po skončení prieskumu vytvorí protikorupčný koordinátor katalóg korupčných rizík Úradu. Tento katalóg je možné priebežne aktualizovať, pričom je možné doň zaradiť aj riziká nezávisle od prieskumu.

Článok 7
Posudzovanie a hodnotenie korupčných rizík

(1)Posudzovanie rizík je objektívny nástroj, ktorý tvorí neoddeliteľnú súčasť protikorupčného systému. V tomto procese sa identifikujú a klasifikujú faktory, ktorých následkom môže byť korupcia. Hodnotenie korupčných rizík pomôže prijímať rozhodnutia o závažnosti korupčných rizík a o naliehavosti prijať opatrenie na riešenie korupčného rizika.

(2) Preskúmanie procesov a postupov pri riadení korupčných rizík vykonávajú vedúci zamestnanci a/alebo nimi poverení zamestnanci. Skúma sa, do akej miery sa v činnostiach, procesoch a postupoch Úradu zabezpečuje dodržiavanie cieľov protikorupčnej prevencie, jeho programu a opatrení.

(3) Výsledky preskúmania sú podkladom pre rozhodovanie na všetkých úrovniach riadenia a slúžia na prijatie opatrení, nápravu, oslabenie a odstránenie korupčných rizík.

Ak je to vhodné, vedúci zamestnanec prekonzultuje poverenie zamestnancov s protikorupčným koordinátorom. Poverení zamestnanci vykonajú v rámci vnútorného protikorupčného systému preskúmanie procesov s cieľom zistiť a identifikovať korupčné riziká.

(4) Posudzovanie korupčných rizík sa vykonáva priebežne a súhrnné vyhodnotenie vypracuje protikorupčný koordinátor raz ročne. Ak je to potrebné, mohol by sa tento interval, s prihliadnutím na vývoj a závažnosť rizík v rámci Úradu, prípadne na významnú zmenu podmienok, buď skrátiť alebo predĺžiť. V rámci súhrnného vyhodnotenia sa ku korupčným rizikám vypracujú opatrenia na ich oslabenie alebo prípadné odstránenie.

(5) Hodnotenie korupčného rizika vyjadruje kombináciu pravdepodobnosti vzniku rizikovej udalosti s následkom/vplyvom.

- Významnosť korupčného rizika vyjadruje mieru dôležitosti a závažnosti nepriaznivého vplyvu v prípade, že sa riziko vyskytne; čím vyššiu hodnotu má významnosť priradenú, tým je väčšia významnosť nepriaznivého vplyvu korupčného rizika.
- Pravdepodobnosť vzniku korupčného rizika vyjadruje mieru pravdepodobnosti vzniku nepriaznivej udalosti, resp. vzniku korupčného rizika; čím má pravdepodobnosť priradenú vyššiu hodnotu, tým je vyššia pravdepodobnosť vzniku nepriaznivej udalosti.
- Vplyv korupčného rizika sa v tomto kontexte vzťahuje na nepriaznivé následky, ktoré by konkrétne riziko malo na dobré meno Úradu, dôveru verejnosti a výkonnosť Úradu.

- Škály hodnotenia rizík (použité v elektronickom formulári):

Významnosť rizika
1 - veľmi nízka <0, 0,2)
2 - nízka <0,2, 0,5)
3 - stredná <0,5, 0,9)
4 - vysoká <0,9, 1,4)
5 - veľmi vysoká <1,4, 2,0>

Pravdepodobnosť rizika (0 -100%):
1 - takmer vylúčené <0%, 20%)
2 - málo pravdepodobné <20%, 40%)
3 - možné <40%, 60%)
4 - veľmi pravdepodobné <60%, 80%)
5 - isté <80%, 100%>

Vplyv rizika <0 -2>
1 - nepatrný (0,25)
2 - nezanedbateľný (0,5)
3 - znepokojujúci (1)

4 - veľmi znepokojujúci (1,5)
5 - krízový (2)

(6) Úrovne korupčného rizika sa spravidla vyjadrujú číselne tak, že každej úrovni sa priradí hodnota. Pri hodnotení korupčných rizík sa stanoví stupeň významnosti a vplyvu korupčného rizika. Korupčné riziká v každej z uvedených kategórii je nevyhnutné monitorovať a pri každom riziku, vrátane nepatrného, je potrebná primeraná obozretnosť. Stupeň významnosti korupčného rizika je súčinom bodového ohodnotenia pravdepodobnosti vplyvu a následku korupčného rizika:

- **vplyv x pravdepodobnosť = stupeň významnosti korupčného rizika**

(7) Toto vyjadrenie významnosti korupčného rizika je vhodné určiť pre každé korupčné riziko a pomôže pri spracovaní celkového prehľadu korupčných rizík. Na riešenie vyhodnotených korupčných rizík vedúci zamestnanci prijímajú príslušné opatrenia, ktoré obsahujú merateľné ukazovatele účinnosti prevencie korupcie.

Článok 8
Katalóg korupčných rizík

(1) Na základe hodnotenia sa vytvorí register korupčných rizík, ktorý vypracuje protikorupčný koordinátor Úradu v spolupráci s ostatnými zamestnancami. Zoznam sa vytvorí podľa klasifikácie korupčných rizík, ktorá spočíva v zoradení korupčných rizík podľa ich dôležitosti na základe celkového vystavenia riziku a druhov rizík. Je to interný dokument a nástroj Úradu na vykonanie nadväzujúcich krokov:
- zoznam/register korupčných rizík;
- rizikový profil pozícií;

Článok 9
Prístupy k riešeniu korupčných rizík

(1) Riešenie smeruje k odstráneniu príčin vzniku korupčného rizika ako napríklad:

a) tolerovať s obozretnosťou - riziko je na prijateľnej úrovni, môže byť udržiavané na tejto úrovni, ale musí byť monitorované,

b) oslabiť korupčné riziko - riziko je neprimerane vysoké, ale nie je možné ho odstrániť alebo znížiť na prijateľnú úroveň, mali by sa navrhnúť alternatívne stratégie.

Článok 10
Prijímanie opatrení

(1) Opatrenia na riešenie korupčných rizík majú pomôcť zabezpečiť dosiahnutie cieľov Úradu, aj keď je ťažké vyhnúť sa všetkým korupčným rizikám. Úrad sa prostredníctvom vedúcich zamestnancov sústredí na riešenie korupčných rizík s mierou významnosti

veľmi vysokou až strednou (5 až 3). Opatrenia nesmú vytvárať nadmerné administratívne zaťaženie zamestnancov ani zbytočne komplikovať ich výkon práce.

(2) Opatrenia musia byť realisticky nastavené na podmienky Úradu. Opatrenia sa sústreďujú u protikorupčného koordinátora, ktorý s nimi ďalej pracuje a rozdelí ich vzhľadom na príslušnosť ich vykonávania.

Článok 11
Monitorovanie

(1) Monitorovanie a vyhodnocovanie vykonávania a dosiahnutých účinkov preventívnych a nápravných protikorupčných opatrení zabezpečí protikorupčný koordinátor v spolupráci s príslušnými vedúcimi zamestnancami. Posudzovanie korupčných rizík sa vykonáva priebežne a súhrnné vyhodnotenie sa vypracováva spravidla raz ročne.

(2) Monitorovanie ako súčasť prevencie korupcie znamená vykonávanie pravidelných pozorovaní, zaznamenávanie, zhromažďovanie, vyhodnocovanie kvantitatívnych, ako aj kvalitatívnych údajov a informácií o účelnosti, účinnosti a efektívnosti protikorupčných opatrení a riadenia korupčných rizík, o fungovaní a dosiahnutých účinkoch protikorupčných postupov a opatrení, ktoré je možné podľa stanovených kritérií kontrolovať a vyhodnocovať.

Článok 12
Účinnosť

Táto smernica nadobúda účinnosť 15. novembra 2026.